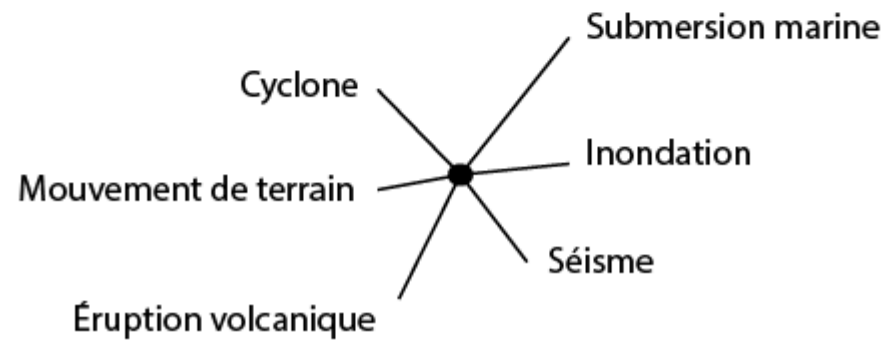


Assises des Outre-Mer

Prévenir les effets des risques naturels

11 janvier 2018



risques-naturels.deal971@developpement-durable.gouv.fr



Direction
de l'Environnement,
de l'Aménagement
et du Logement
GUADELOUPE

Direction de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement
GUADELOUPE

Présentation

- 1/ Objectifs assises Outre-Mer
- 2/ Présentation prévention/prévision/gestion de crise
- 3/ Travail en sous groupe
- 4/ Bilan /Restitution
- 5/ Validation

OBJECTIFS



- ✓ Programme d'action de 3 à 5 ans
- ✓ Propositions concrètes (entre 5 et 10) à mettre en place



LA GESTION DES RISQUES MAJEURS

PRÉVENTION ET PREVISIONS DES RISQUES NATURELS

Améliorer la connaissance des phénomènes

Maîtriser l'urbanisation

Réduire le risque et vulnérabilité

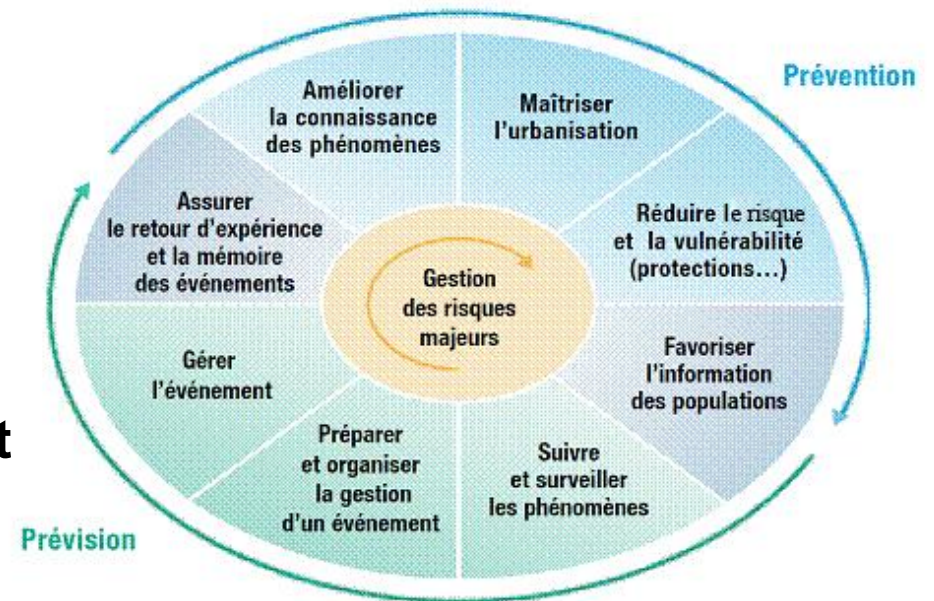
L'information préventive

Surveiller les phénomènes

Préparer et organiser l'évènement

Gestion de l'évènement

Le Retour d'Expérience



Améliorer la connaissance des phénomènes

La connaissance des aléas → PPR

Carte aléas et informatives réalisées via établissements publics (BRGM, IPGP, CEREMA, UAG, Météo France)

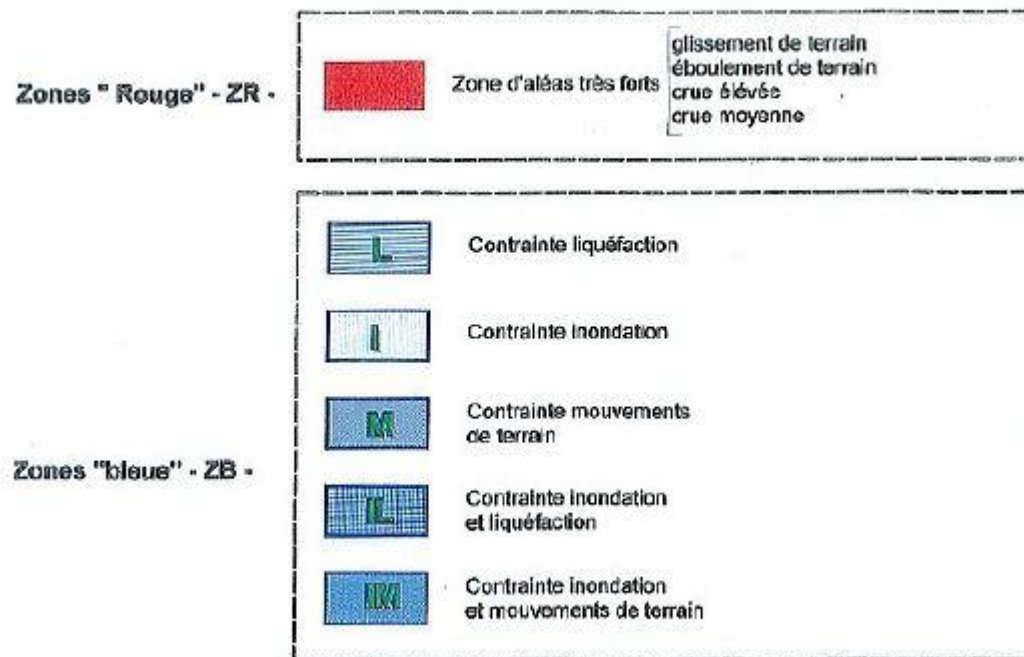
Bureaux d'études (SAFEGE, etc...)

Études et mises à jour : volcanologie, mouvement de terrain, submersion marine

L'État a la responsabilité légale d'évaluer le risque, de collecter l'information et d'en assurer la transmission.

La maîtrise de l'urbanisation

- ✓ Outil le plus efficace pour limiter les dommages liés à un risque
- ✓ Vise à limiter au maximum l'urbanisation dans les zones soumises à un aléa ET a fortiori à un risque (facteur vulnérabilité)
- ✓ L'outil phare = Plan de Prévention des Risques
- ✓ Il réglemente l'utilisation des sols à l'échelle communale, en fonction des risques auxquels ils sont soumis
- ✓ Cette réglementation va de l'interdiction de construire à la possibilité de construire sous certaines conditions en passant par l'imposition d'aménagements sur les constructions existantes



Source : Extrait du
PPRN de Petit-Bourg

La réduction du risque et de la vulnérabilité

Construction/financement/législatif

- ✓ S'opère principalement en agissant sur la vulnérabilité des enjeux existants dans le cadre de programmes d'actions à l'initiative des collectivités (inondations, travaux de renforcement parasismiques)
- ✓ Aides financières particulières avec le fonds de prévention des risques naturels (fonds Barnier) / FEI / BOP 123 PSA

- PSA programme de reconstruction**
- Directive inondation / Programme PAPI**
- Arrêtés de péril / d'interdiction d'habiter**
- Expropriation**
- PPR et PLU**

L'information préventive

communication / sensibilisation / information / formation

Permet à chaque citoyen **d'être conscient de son exposition** et de ses moyens d'actions.

La mémoire du risque → développer la culture et la conscience du risque.

Information doit **aider la population** à adopter des comportements adaptés aux menaces.

Un des moyens de prévention les plus efficaces.

✓ Documents consultables

Dossier Départemental des Risques Majeurs (DDRM)

Dossier d'Information Communal sur les Risques Majeurs (DICRIM)

PCS

Plans de Prévention des Risques Naturels (PPRN)

✓ L'information des acquéreurs et des locataires (IAL)

✓ Sites d'information

www.planseisme.fr

www.prim.net

<http://www.georisques.gouv.fr>

<http://www.irma-grenoble.com/>

<http://www.risques.tv/>

<http://www.gouvernement.fr/risques/les-risques-majeurs-dans-votre-departement>

<https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Securite-civile/Documentation-technique/Planification-et-exercices-de-Securite-civile>

<http://www.mementodumaire.net/dispositions-generales-2/information-et-concertation/dgi1-information-preventive-des-populations/>

<https://erisk.ccr.fr/faces/erisk-accueil.jsp>

<http://www.guadeloupe.pref.gouv.fr/Politiques-publiques/Prevention-securite-des-personnes-et-des-biens/Defense-et-protection-civiles/Risques-majeurs>

<http://www.guadeloupe.developpement-durable.gouv.fr/risques-naturels-r227.html>

<http://pprn971guadeloupe.fr>

<http://www.guadeloupe.pref.gouv.fr/Media/Files/DDRM-2014/%28language%29fre-FR>

<http://www.gouvernement.fr/risques/guadeloupe>

<https://www.youtube.com/watch?v=DspBQufKy8o>

<https://www.youtube.com/user/planseisme/videos>

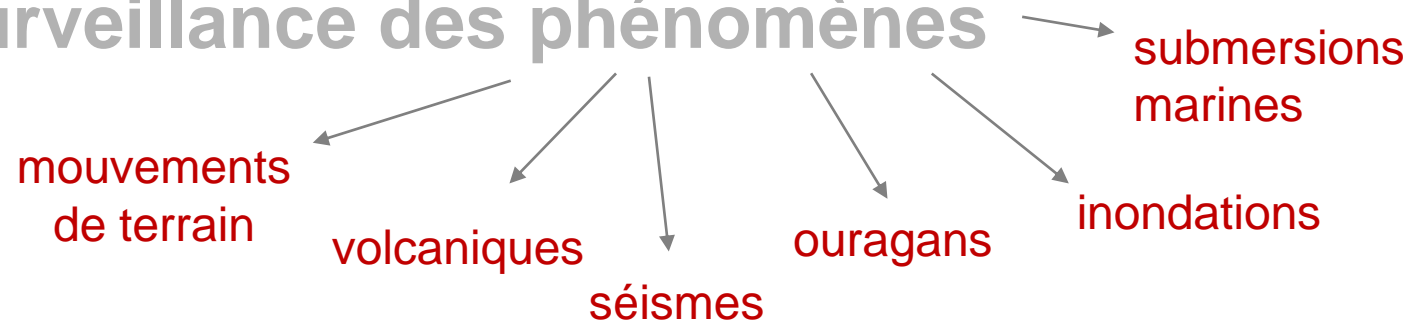
<http://www.ipgp.fr/fr/ovsg/observatoire-volcanologique-sismologique-de-guadeloupe>

<https://sites.google.com/site/casavaan/>

<https://e-cours.univ-paris1.fr/modules/uved/risques-naturels/html/1/11/112.html>

Evènements/actions : semaine SISMIK , sismobus rectorat, exercice Carib wave, RICHTER etc....

La surveillance des phénomènes



Objectifs :

- ✓ Anticiper un événement pour informer et alerter rapidement la population et préparer la gestion de crise.
- ✓ La surveillance météorologique, par ex, est un élément essentiel du dispositif de prévision des ouragans.
- ✓ S'appuie sur différents dispositifs d'analyses et de mesures (par exemple observatoire volcanologique).
- ✓ Les crues rapides de rivières ou les effondrements de terrain restent néanmoins difficiles à anticiper.

La préparation à l'événement

- ✓ **Maire** = 1^{er} responsable de la sécurité des personnes et des biens à l'échelle de sa commune
- ✓ **Outils** → **Plan Communal de Sauvegarde (PCS)** détermine : mesures immédiates de protection des personnes, mode de diffusion de l'alerte + consignes de sécurité, moyens disponibles, mesures d'accompagnement et de soutien de la population
- ✓ **PCS (2005)** → obligatoire si PPR approuvé
- ✓ Se décline aussi dans le cadre de plan particulier de mise en sûreté dans les établissements abritant des vulnérabilités particulières : écoles, campings, musées. S'appuie sur la *culture du risque (autre atelier)*.
- ✓ **État** :
 - **Dispositif ORSEC** (Organisation de la Réponse de Sécurité Civile) *
Cyclones, inondations, éruptions volcaniques, mouvements de terrain, séismes
- * *Programme d'organisation des secours à l'échelon départemental, en cas de catastrophe. Permet une mise en œuvre rapide et efficace de tous les moyens nécessaires sous l'autorité du préfet*

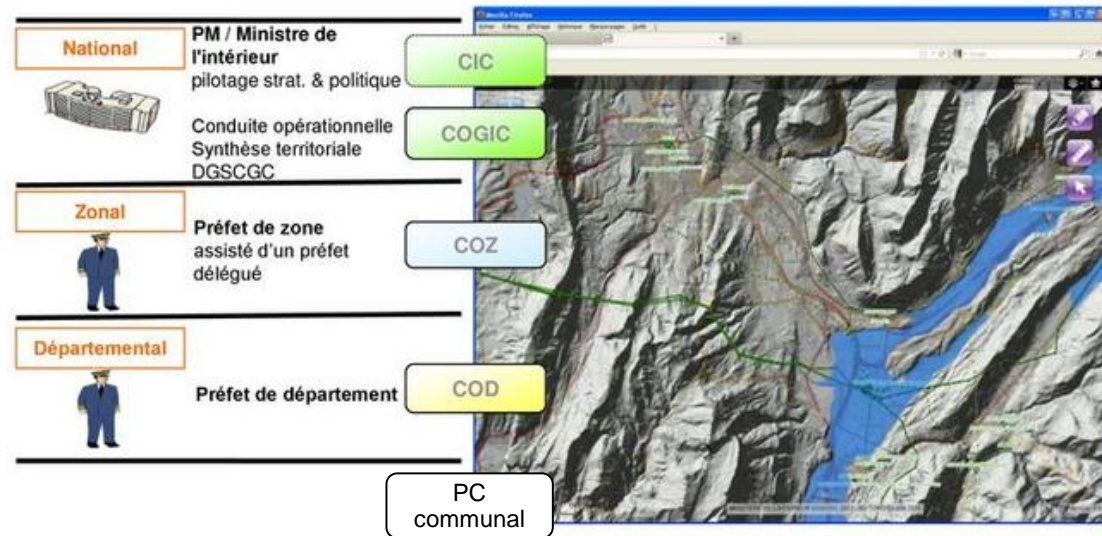
Astreinte

Plan volcan

La gestion de l'événement

Organisation :

Plusieurs niveaux
selon importance



Localement : COD

Outil de gestion de crise rassemble ensemble service de l'Etat, sécurité civile, police gendarmerie, SDIS...

Communication auprès du grand public : site préfecture et Facebook Préf (quasi temps réel)

Médias : radio, internet, réseaux sociaux, télévision...

Le retour d'expérience

- ✓ Apprendre des évènements passés pour mieux appréhender les crises futures
- ✓ Consiste à
 - recueillir des informations sur les phénomènes constatés
 - analyser leurs causes
 - à mettre en place des actions correctives afin d'éviter qu'ils ne se reproduisent
- ✓ Permet de réduire les risques en améliorant la sécurité des personnes, la protection de l'environnement, en réduisant la vulnérabilité des biens et le coût des catastrophes
- ✓ Consiste également à recueillir des informations relatives aux conséquences de l'évènement et à la gestion de crise
- ✓ Permet d'améliorer la gestion des crises futures
- ✓ **Bilan des acteurs mobilisés / fonctionnement du COD**

Propositions de travail

ATELIERS TOURNANTS 4 groupes passent par tous les ateliers

1) Améliorer la connaissance des phénomènes + Surveiller les phénomènes

Animateur : Ywenn DE LA TORRE (BRGM)

Secrétaire : Florence LEVY (DEAL)

2) Maîtriser l'urbanisation + Réduire le risque et vulnérabilité

Animateur : Philippe THENARD (DEAL)

Secrétaire: Caroline MAURY (Préfecture)

3) L'information préventive

Animateur : Lieutenant Colonel Joël CONDO (SDIS)

Secrétaire : Marion GESSNER (DEAL)

4) Préparer et organiser l'évènement+ Gestion de l'évènement + Retour d'Expérience

Animateur : Suzanne FOUCAN (SIDPC)

Secrétaire : Capitaine Cyrille PALLUD (SDIS)

POINT 1 : Lister dysfonctionnements / problèmes / oublis

POINT 2 : Réflexions améliorations, création, idées etc...

LIVRABLE : 3 mesures claires et concises par groupe de travail

BILAN

38 personnes présentes / 55 propositions « brutes »

4 ateliers

* Améliorer la connaissance des phénomènes + Surveiller les phénomènes

10 propositions

*Maîtriser l'urbanisation + Réduire le risque et vulnérabilité

16 propositions

*L'information préventive

16 propositions

* Préparer et organiser l'évènement+ Gestion de l'évènement + Retour d'expérience

13 propositions

BILAN ATELIERS

ATELIER : Améliorer la connaissance des phénomènes + Surveiller les phénomènes

PROPOSITIONS :

Connaissances

Remettre en place le réseau sismique d'alerte aux tsunamis du nord des petites antilles (détruit par IRMA)
Développer et consolider le projet « sismo ecoles » existant (sensibilisation + contribue à connaissances)
Créer un observatoire perenne du trait de côte pour prévention du risque littoral
Financement d'études sur les risques inondation (partie CVH en cours d'étude d'opportunité)

Bases de données

Création d'archives numériques sur risques naturels (carto /études à rechercher numériser et classer)
Renforcer le rôle de Karugeo (portail d'info géographique de Guadeloupe) avec l'aspect cartographie centralisée des risques
Actualiser la connaissance des enjeux /vulnérabilité (carte de 2007 seisme connaissance du bâti) => prévu en cours
Evaluer le coût économique de l'impact des risques naturels (par risque) : objectif pédagogique

Information

Proposition de 2009 (assises) de créer musée/centre d'infos des risques naturels (non aboutie et non suivi de faits)
Créer un échelon intermédiaire entre scientifiques et population (via réseau associatif type « club risque »)

BILAN ATELIERS

ATELIER : Maîtriser l'urbanisation; Réduire le risque et vulnérabilité

PROPOSITIONS

PPR

- Former les élus (caractérisation des conséquences+ rappel responsabilités pénale + info du parquet
- Hiérarchiser la nature des risques dans le PPR pour prioriser

FPRNM

Revoir et modifier textes FPRNM (circulaire du 23 avril 2017 et instruction du 23 septembre 2010)

- rédaction plus claire et complète sur modalités d'instruction
 - relever les montants financiers (15%) attribués par classe
 - prise en compte de la double insularité pour le confortement / reconstruction écoles
- Ceci doit s'accompagner d'une réflexion sur la rationalisation des équipements

Vulnérabilité construction

- Proposer des diagnostics de vulnérabilité aux particuliers dans le cadre des PPR et des PAPI
- Accompagner les particuliers pour prise en compte du risque dans les constructions existantes mesures techniques sur le bâti
- Intégrer des prescriptions techniques dans les permis de construire zones à risques
- Développer formation des professionnels : architectes, promoteurs, labelliser pour choix appel offre CMP via les DU architecture tropicale./DPEA archi Lumigny
- Rendre opposable aux tiers via voie législative document de définition des zones menaçant gravement les vies humaines compte tenu de l'exposition aux risques naturels prévisibles

Priorisations relocalisation

Sortir les occupants du domaine public urgent dans les zones à fort aléa avec menace sur vies humaines

Déterminer des zones d'acquisition foncière en vue de relocalisation : Proposition Agence 50 pas et CDL puissent élarger au Fonds Barnier afin de relocaliser

Désigner l'entité responsable du foncier ainsi libéré en vue d'une renaturalisation de ces espaces objectif à inscrire dans un texte législatif

Propositions sur le bâti

Promotion de protections mobiles à mettre en œuvre avant l'événement sur les logements

Guide de bonnes pratiques de construction (normes antilles et eurocodes) pour obtenir système normatif mieux adapté.

Mettre en place des retours d'expérience pour/par les professionnels du bâtiment post événements (adaptation des normes) ex résistance des menuiseries sous évaluées par rapport à ce qu'elles devraient supporter

Revenir à du bâti traditionnel qui dans sa conception intégrait le risque naturel

BILAN ATELIERS

ATELIER : L'information préventive

PROPOSITIONS

1) Communication institutionnelle

Message clair et officiel

Choix d'un unique canal officiel de source de communication

(Multitude de sources par ex messages différents CAT séisme)

Approche marketing pour l'info du risque (« vendre » le risque) accompagne le message identifié en

2) Medias

Former les medias et mise en place d'une charte déontologique (fake et relai de fausses informations)

Former des spécialistes des risques dans les médias (cf Amérique du Nord)

Privilégier Radio / TV/presse écrite et réseaux sociaux

Diffuser en période cyclonique et à certains moments choisis (semaine sismik) Spots TV et radio

Gratuité de la diffusion pour média service public (co/ autorités sanitaires) d'infos via saisine CSA par le ministère

Diffusion TV film catastrophe (pertinent) et débat interactif à suivre + soirées thématiques

3) Mobiliser autres acteurs « oubliés »

Organiser exercices dans le milieu professionnel (via CHSCT par ex)

Intégrer les structures touristiques (hotels) dans les acteurs de diffusion de l'information

Utiliser le canal des instances religieuses pour diffuser et relayer messages

3) Communes

Identifier un référent /astreinte par commune et automate signal d'alerte type sirène toutes communes

Identifier référent de quartier sur la base des réserves communales de sécurité

Problème identifier de ressources pour apporter aides financières et techniques compétences

Créer des clubs de prévention avec des professionnels

4) Autres /divers

Utiliser opérateurs tel pour informer par sms les abonnés

Effectuer des rappels constants des risques via panneaux signalétiques sur sites à risques

(identification du risque et CAT)

BILAN ATELIERS

Atelier :Préparer et organiser l'événement; Gestion de l'évènement ; Retour d'expérience

PROPOSITIONS

Préparation et organisation

Améliorer la communication interservices et intraservices Etat

Mieux se préparer au risque séisme (manque d'infos de sensibilisation et préventive

Améliorer et poursuivre le travail sur la culture du risque (*atelier 2 février ndr*)

Rendre les exercices obligatoires pour les communes dispositif législatif

Labelliser les communes vertueuses en gestion des risques (existe donc à mettre en œuvre drapeau jaune)

Eviter le changement total en même temps des équipes dirigeantes dans les collectivités d'outre-mer soumises à tous les risques naturels

Créer des séminaires et formation en gestion de crise au sein des services impliqués dans gestion de crise (tous les agents)

Gestion de l'événement

Travailler sur des moyens de communication résistants ainsi que sur les plans B (radio amateur, megaphone)

Développer le recours aux réserves communales de sécurité civile (à mettre en place et renforcer)

Entamer une réflexion sur les abris sûrs (ou combien comment) vérification à mener

Clarifier/simplifier les systèmes d'alerte selon risque (couleur pour cyclone mal comprises), sirène pour tsunamis, autres.... et communiquer

Retour d'expérience

Associer la population aux RETEX

Diffuser compte rendu des RETEX (en ligne site prefecture plus diffusion médias)